

Strengthening US-Japan NGO Partnerships on Humanitarian Responses—Lessons from 3/11

人道支援における日米 NGO のパートナーシップの強化 東日本大震災に学ぶ

要約

東日本大震災で日本国内外の何百もの組織が連携して活動したことは、災害救助や人道支援の分野で日本と欧米の NGO が協力関係をより深化させる大きな可能性を示した。この報告書では、JCIE が 2 年間にわたり東日本大震災の救援・支援活動に関わった日米の団体幹部に対して行なった聞き取り調査に基づき、国際的な NGO パートナーシップが実際にどれだけ機能したか、また今後世界各地で災害が発生した際、効果的に連携するためにはどのような課題があるか、分析を行った。

実際に、今回の震災で支援活動を行った日本と米国の NGO の経験では、協力関係を深化させるためには双方ともかなりの程度の調整が必要であった。パートナーシップを組んだことで結果的に多大な貢献ができた一方、日米の団体の間には互いに対する期待に大きなギャップがあり、また運営方法、組織能力にも差があることから、連携しての活動は決して容易ではなかった。こうした経験に基づき、本報告書では人道支援の分野で日米の NGO がパートナーシップを強化するための 9 つの提言を行なっている。

日米 NGO 間における相互理解の深化

1) 日米の人道支援 NGO をつなぐ人的ネットワークの強化

日本の NGO 職員が人道支援に関する国際会議に参加することを戦略的に支援するなど、両国のドナー、政府には、人的ネットワークの強化を支援することが期待される。

2) 革新的な職員交流事業への支援

連携する機会が訪れた際スムーズに進められるよう、平時から日米 NGO 間での繋がりを強められるような交流事業や職員派遣プログラムに対し、更なる資金提供が望まれる。

3) 日米 NGO による共同研究への資金提供

両国のドナーには、先進国における緊急人道支援や放射線緊急事態への対応など東日本大震災の教訓についての日米共同研究への支援が望まれる。共同研究に取り組むことで、両国 NGO の専門家間で信頼と絆が強化される。

組織基盤の強化

4) NGO 人材定着に向けた努力

有望な NGO 職員が政府や国連に流出し、NGO の人材不足を悪化させている日本の現状を改善するため、NGO と政府の間で協議を始めることを提言する。

5) 日本の人道支援 NGO の能力強化への支援

NGO の組織基盤強化に対し特に日本側の資金提供を強化することが望まれる。また人道支援の分野で専門性の高いアメリカの NGO との協力による研修活動など、日本の NGO の能力強化について両国ドナーの更なる支援も有益である。

6) コミュニケーションと情報発信に関する改善と協調

共同事業に関する情報発信において、アメリカの団体が自らの成果を強調しすぎて日本側に不平等感を与えるという状況が多々起こった。こういった不平等感を避け、またドナーとの関係を強化するためにも、日米の団体間で広報を含めたコミュニケーション全般に関する内容、戦略についての調整、協調が望まれる。

活動環境の整備

7) NGO パートナリシップを日米関係の優先事項と位置づける

両国政府とドナーには、日米同盟において NGO パートナリシップを優先事項の一つと位置づけるべく、NGO 協力が果たす役割についてその重要性を明確に示すことが期待される。

8) 政府資金の規制を調整

現在は、共同事業によって増加した間接経費は米国側が負担する構図のため、パートナリシップを築く潜在性が蝕まれてしまうケースがある。このような状況を是正するためには、海外 NGO との共同事業に日本側の資金を使えるようになることが望ましい。これには日本政府資金を共同事業の間接経費にも充当できるようにすることも含まれる。

9) 日米パートナリシップ基金の創設

人道支援と開発協力（緊急人道支援を行う NGO は、通常開発協力を携わる団体であることが多いため、この2分野は重なる）における日米の NGO 協力を支援する基金の創設を提言する。日米両政府が年間 1000～1500 万ドルずつ ODA 資金を共同事業に提供することで、両国の NGO はパートナリシップを醸成し、大きな災害が発生した際に発動できる協力体制の基礎を築くことができる。

報告書の詳細、ダウンロードは下記ウェブサイトにて

bit.ly/jcie-31ngopartnership

問い合わせ先

ジェームズ・ギャノン (James Gannon, Executive Director, JCIE/USA)

TEL: 212-679-4130 | jgannon@jcie.org